

ASP CITTÀ DI PIACENZA

Sede legale: Via Campagna 157
29121 PIACENZA (PC)

Relazione del Revisore Contabile
al Bilancio di previsione per l'esercizio 2026
e
al Bilancio pluriennale di previsione per gli esercizi 2026-2028

Ai Soci di ASP Città di Piacenza

Il sottoscritto Marco Rossi, revisore contabile dell'ASP Città di Piacenza (di seguito anche "ASP"), così come sancito dalle norme vigenti e nell'ambito della propria funzione di vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica, al fine di esprimere il parere sul Bilancio di previsione per l'esercizio 2026 e sul Bilancio pluriennale di previsione per gli esercizi 2026-2028, ha ricevuto in data 27/07/2026 la seguente documentazione:

- Piano Programmatico triennio 2026-2028 (ex art. 3 Reg.to di contabilità);
- Bilancio pluriennale di previsione 2026-2028 (ex art. 4 Reg.to di contabilità) composto da:
 - o Conto economico preventivo 2026-2028;
 - o Piano pluriennale degli investimenti 2026-2028.
- Bilancio annuale economico preventivo 2026 (ex art. 5 Reg.to di contabilità) composto da:
 - o Conto economico preventivo 2026;
 - o Relazione Illustrativa.

I suddetti documenti sono stati redatti nel rispetto di quanto previsto dai succitati articoli del Regolamento di contabilità di cui alla delibera della Giunta Regionale n° 279/2007 e con approvazione del Consiglio di Amministrazione n. 25 del 14/09/2012. Agli stessi documenti a voi sottoposti, e pervenuti al sottoscritto Revisore, si fa esplicito rimando per gli eventuali approfondimenti.

Piano Programmatico triennio 2026-2028

Come prescritto all'art. 3 del Reg.to di contabilità, il Piano programmatico, di cui all'Art. n. 25 della L. R. n. 2/2003 e delle relative Direttive Regionali attuative, con riferimento ai tre esercizi successivi, deve fissare in termini quali-quantitativi, le strategie e gli obiettivi aziendali. Il documento, fissando le strategie e gli obiettivi aziendali con riferimento ai tre esercizi successivi, sviluppa i seguenti contenuti:

- a. Scenario attuale e contesto di riferimento
 - b. Caratteristiche e requisiti delle prestazioni da erogare;
 - c. Risorse finanziarie ed economiche necessarie alla realizzazione degli obiettivi del Piano;
 - d. Linee strategiche e obiettivi operativi. Priorità di intervento, anche attraverso l'individuazione di appositi progetti;
-

- e. Modalità di attuazione dei servizi erogati e modalità di coordinamento con gli altri Enti del territorio;
- f. Programmazione dei fabbisogni delle risorse umane e modalità di reperimento delle stesse;
- g. Indicatori e parametri per la verifica;
- h. Programma degli investimenti da realizzare; Piano di valorizzazione e gestione del patrimonio.

Dalla disamina dello stesso, il Revisore ha potuto verificare che vi sono riportati gli aspetti salienti del documento così come è previsto dall'art. 3 del Reg.to di contabilità e, in aggiunta, la disamina dello scenario attuale e del contesto di riferimento nonché le linee strategiche e gli obiettivi operativi.

Premettendo che al primo punto (lett. a) del Documento è stato delineato "Lo Scenario attuale e contesto di riferimento", per quanto allo scenario ipotizzato nella redazione del Piano, si prende atto che sarà l'anno in cui si capirà come evolverà la DGR Emilia Romagna n. 1638/2024 ovvero il nuovo sistema di accreditamento che prevede un'applicazione graduale dei nuovi requisiti, profondamente modificati, accompagnato dalla definizione futura del correlato nuovo sistema di remunerazione.

Il Piano, quindi, considera che *"In questo scenario, l'ASP è chiamata a coniugare responsabilità sociale, qualità dei servizi e sostenibilità economico-finanziaria, rafforzando le politiche di programmazione del personale, l'efficientamento organizzativo e il confronto con gli Enti committenti, al fine di garantire nel medio periodo la continuità e l'adequatezza delle prestazioni erogate."*

Inoltre, il piano considera, per il 2026, *"il problema della contrazione delle disponibilità liquide dell'Azienda che implicherà la necessità di ricorso all'anticipazione di cassa con conseguente sostenimento di interessi passivi. ASP deve, si rimarca, tenere conto dell'obbligo di pagamento nei 30 giorni di tutte le fatture ricevute in tutti i casi in cui non ricorrano le condizioni previste dall'art. 4, comma 4, del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231 come modificato dal decreto legislativo 9 novembre 2012, n. 192."*

Il sottoscritto Revisore concorda sul fatto che:

- *"il pareggio di bilancio deve essere raggiunto attraverso il pieno equilibrio tra i costi ed i ricavi derivanti dai corrispettivi dei servizi, dalle rette degli utenti e dalla valorizzazione degli strumenti patrimoniali; come pure lo Statuto dell'ASP prevede che l'azienda svolga la propria attività secondo criteri di efficienza, di efficacia e di economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi."*;
- *"Al fine del mantenimento dell'efficienza economica, proseguendo nella logica di necessario contenimento dei costi di gestione dei vari servizi, tutto il personale occupato nelle strutture sarà responsabilizzato e sensibilizzato circa la necessità di operare secondo la consueta logica di efficientamento dei costi comprimibili. Verranno forniti ai responsabili dei servizi report sui consumi diretti dei servizi sotto la loro responsabilità che potranno condividere con le equipe di lavoro"*.

Condividendo le problematiche derivanti da quanto sopra esposto, il sottoscritto Revisore auspica che l'impostazione data alla previsione economica del prossimo triennio rifletta il reale prossimo futuro gestionale, ed invita, nel caso di effettivo mancato miglioramento della situazione economica e quindi con uno scenario non favorevole alla gestione ottimale dell'Asp, a procedere ad una puntuale revisione del piano programmatico e, conseguentemente, del bilancio di previsione.

Ciò premesso, nel rispetto delle prescritte indicazioni previste dalla lett. a) alla lett. h) del comma 1° dell'art. 3 del Reg.to di contabilità, sono stati descritti i servizi e le attività erogate da ASP, analizzate le risorse finanziarie ed economiche necessarie alla realizzazione degli obiettivi del piano ricordando

che la L.R. 12/2013 ribadisce la necessità di garantire la sostenibilità economico finanziaria delle ASP nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi.

Bilancio pluriennale di previsione 2026-2028 (ex art. 4 Reg.to di contabilità) composto da:

- Conto economico preventivo 2026-2028;
- Piano pluriennale degli investimenti 2026-2028.

Per quanto al punto intestato, si rimanda alla tabella completa e contenuta anche nella Relazione Illustrativa mentre di seguito si riporta il seguente prospetto sintetico:

ASP CITTA' DI PIACENZA - CONTO ECONOMICO	2025-12 Consuntivo	2026-12 Preventivo	2027-12 Preventivo	2028-12 Preventivo
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	18.085.931	17.213.251	16.679.416	16.679.416
1) Ricavi da attività per servizi alla persona	14.595.832	14.139.124	13.552.642	13.552.642
2) Costi Capitalizzati	133.129	160.976	188.823	188.823
3) Variazione delle rimanenze di attività in corso	69.060	-	-	-
4) Proventi e ricavi diversi	3.117.542	2.743.151	2.767.951	2.767.951
5) Contributo in conto esercizio	170.368	170.000	170.000	170.000
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	17.742.123	16.613.598	16.086.556	16.076.627
6) Acquisti beni	381.975	397.300	387.300	387.300
7) Acquisti di servizi	7.540.980	6.171.281	5.582.181	5.582.181
8) Godimento di beni di terzi	11.490	15.000	15.000	15.000
9) Per il Personale	9.015.339	9.323.695	9.381.857	9.381.857
10) Ammortamenti o svalutazioni	391.198	409.802	423.698	413.769
11) Variazioni delle rimanenze di materie prime e di beni di consumo	(2.382)	-	-	-
12) Accantonamenti ai fondi rischi	-	-	-	-
13) Altri accantonamenti	-	-	-	-
14) Oneri diversi di gestione	403.523	296.520	296.520	296.520
DIFFERENZA (A-B)	343.808	599.653	592.860	602.789
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI	(66.445)	(74.000)	(85.000)	(85.000)
16) Altri proventi finanziari	222	-	-	-
17) Interessi passivi ed altri oneri finanziari	(66.667)	(74.000)	(85.000)	(85.000)
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	277.363	525.653	507.860	517.789
Imposte sul reddito	(687.472)	(700.297)	(716.564)	(716.564)
UTILE (PERDITA) DI ESERCIZIO	(410.109)	(174.644)	(208.704)	(198.775)

Le previsioni di bilancio sono state formulate in modo analitico con il diretto coinvolgimento delle strutture responsabili assegnando di conseguenza ai centri di responsabilità i budget di entrata e di spesa per l'anno 2026 e successivi. Al fine di formulare le previsioni economiche per il 2026 e quelle pluriennali, si sono assunte le principali ipotesi così come dettagliate nella Relazione Illustrativa.

Per quanto al Piano pluriennale degli investimenti per il periodo 2026-2028, si dà atto che il piano pluriennale succitato è stato predisposto nel rispetto di quanto previsto dall'art.4, 2° comma, lett. b) del Regolamento di Contabilità dell'ASP Città di Piacenza.

Bilancio annuale economico preventivo per l'esercizio 2026 (ex art. 5 Reg.to di contabilità) composto da:

- Conto economico preventivo **2026**;
- Documento di Budget;
- Relazione Illustrativa al Bilancio pluriennale preventivo per l'esercizio **2026**.

Per quanto al **Conto economico preventivo 2026**, si denota un decremento del valore della produzione previsto (Euro 17.213 migliaia) rispetto al 2025 consuntivo (Euro 18.086 migliaia) di circa Euro 873 migliaia; in particolare tale decremento è dovuto principalmente dall'effetto combinato di:

- Riduzione delle rette del servizio profughi, di circa Euro 882 migliaia, per la cessazione, al 30 giugno 2026, del servizio di accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale;
- Incremento delle rette per circa Euro 270 migliaia dovuto principalmente all'incremento delle tariffe nella misura percentuale del 6% pro die per posto accreditato.

I costi della produzione attesi per l'anno 2026 ammontano ad Euro 16.614 migliaia contro Euro 17.742 migliaia del consuntivo 2025, con un decremento di circa Euro 1.129 migliaia pari al -6,36%; in particolare tale decremento è dovuto principalmente dall'effetto combinato di:

- Aumento del costo del personale di circa Euro 308 migliaia per le nuove assunzioni previste nell'anno;
- Decremento del costo degli interinali di circa Euro 585 migliaia tenendo conto delle nuove assunzioni di personale dipendente previste nell'anno, che porteranno ad una netta riduzione del personale in somministrazione;
- Riduzione di Euro 805 migliaia dei costi dei servizi per la gestione dell'attività socio-sanitaria e socio-assistenziale, principalmente riconducibile alla cessazione del servizio accoglienza al 30 giugno 2026, come prima spiegata.

La riduzione prevista del valore della produzione, combinato con il decremento dei costi della produzione, comporta un miglioramento della differenza tra valore e costi della produzione, che passa da Euro 344 migliaia del consuntivo 2025 ad Euro 600 migliaia del preventivo 2026.

Si precisa che il Bilancio Preventivo 2026-2028 non contempla l'impatto ipotizzabile sui conti connessi alla progettata ristrutturazione del c.d. Pensionato Albergo.

Sulla base dei criteri sopra evidenziati, il risultato economico di previsione per l'anno 2026 evidenzia una perdita (stimata in Euro 175 migliaia).

Per quanto alla Relazione Illustrativa al bilancio pluriennale preventivo esercizi 2026-2028, si dà atto che la Relazione succitata è stata predisposta nel rispetto di quanto previsto dall'art. 5, 2° comma, lett. c) del Regolamento di Contabilità dell'ASP Città di Piacenza.

Si riporta anche che in esso sono riportate le specifiche di calcolo preventivo delle varie voci (soprattutto dei ricavi) e con supporto delle ipotesi assunte.

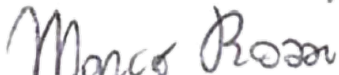
Conclusioni

Il Revisore Contabile al termine della propria verifica **esprime parere favorevole** al Bilancio annuale economico preventivo 2026 ed al Bilancio pluriennale di previsione 2026-2028 rilevando che gli stessi sono stati predisposti sulla base dei presupposti tutti analiticamente evidenziati nelle relazioni redatte dall'organo amministrativo e riscontrabili negli schemi pervenuti.

In particolare, si evidenzia:

- La congruità e la coerenza delle previsioni di bilancio anche con riferimento ai relativi programmi e progetti basati su situazioni attuali e dell'andamento prospettico negli anni a venire;
- Che sarà ancora necessario monitorare attentamente l'andamento dei costi e dei ricavi relativi ai singoli settori di attività assumendo i necessari provvedimenti nel caso si evidenziassero scostamenti rilevanti;
- L'importanza di verificare nel corso del tempo anche l'aspetto di verifica delle disponibilità liquide che andrà monitorata costantemente nel tempo;
- Sarà quindi determinante, per la tenuta del Bilancio 2026 di ASP, valutare come si evolverà la situazione del sistema di accreditamento.

Piacenza, li 29/07/2026.


Marco Rossi

Revisore unico